



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Consiliului

Ep. 779, 31.12.2025

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 85/2024 privind unele măsuri pentru
reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a
unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru
modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind
instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea
activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1
august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de
agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, cu modificările și
completările ulterioare, precum și pentru modificarea unor acte
normative din domeniul agriculturii**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2024 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea unor acte normative din domeniul agriculturii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 263 din 30.12.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1235/30.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare:

- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2024 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor instituții aflate în subordinea acestuia, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectoarele suin și avicol, în perioada 1 august 2022-31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 314/2024;

- modificarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare;

- abrogarea Legii nr. 133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, cu modificările ulterioare.

Totodată, demersul legislativ vizează și reorganizarea și trecerea Stațiunii de Cercetări Sericicole Băneasa București, instituție de drept public, din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și din coordonarea științifică a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”, în subordinea academiei respective.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La titlu, pentru concizie, propunem ca acesta să fie reformulat astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul agriculturii”.

4. Conform art. 43 alin. (1) și (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, „Preambulul enunță, în sinteză, scopul și, după caz, motivarea reglementării” și „nu poate cuprinde nici directive, nici reguli de interpretare”, iar la ordonanțele de urgență, „preambulul este obligatoriu și cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare”.

Având în vedere cele de mai sus, se impune reconfigurarea **preambulului** cu considerente bine delimitate și fluent exprimate conform exigențelor de tehnică legislativă anterior menționate.

În primul rând, ar trebui evitată folosirea unor afirmații generale insuficient raportate la obiectul de reglementare a proiectului, așa cum este cazul, de exemplu, la primul considerent („Având în vedere faptul că agricultura este un motor important al economiei românești și are un potențial uriaș de creștere și atragere de investiții”).

În al doilea rând, considerentele sunt introduse, de regulă, prin locuțiuni conjuncționale, ca de exemplu „Având în vedere că ...”, „Ținând cont de ...”, „Luând în considerare faptul că ...” și nu prin verbe, așa cum este cazul, la al treilea considerent („Este nevoie de măsuri ...”) și la al patrulea considerent („**Sunt** necesare măsuri”).

De asemenea, rațiunea unui considerent nu trebuie scindată în două paragrafe, așa cum s-a procedat, de exemplu, în cazul celui de-al doilea și celui de-al treilea paragraf.

Totodată, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, propunem revederea sintagmei „prin înglobarea într-un singur loc”.

Tot pentru coerența reglementării, propunem eliminarea **paragrafului patru**, întrucât este prea vag.

La **paragraful cinci**, reprezentând în realitate **considerentul al patrulea**, fiind vorba de prima menționare, este necesară redarea *in extenso* a titlului Legii nr. 296/2023, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel: „Legea nr. 296/2023 **privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare**”.

5. Luând în considerare faptul că **art. I** preconizează zece intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2024, act normativ care este alcătuit din nouăsprezece elemente structurale, este de analizat dacă sunt respectate prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră „**Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.**”.

Cu privire la **pct. 1**, în textul prevăzut pentru **art. 4 alin. (2)**, pentru claritatea normei, propunem ca sintagma „procesului de

reorganizare potrivit anexelor nr. 1 și 2” să fie redactată sub forma „procesului de reorganizare a **instituțiilor** prevăzute în anexele nr. 1 și 2”.

La **pct. 2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„2. După **articolul 5** se introduc cinci noi articole, art. 5¹ - 5⁵, cu următorul cuprins:”.

În textul preconizat pentru **art. 5¹ alin. (1)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca expresia „Anexei nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență” să fie înlocuită cu sintagma „**anexei nr. 1**”.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare.

La **pct. 3**, în textul prevăzut pentru **art. 7 alin. (1)**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, propunem eliminarea mențiunii „la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, ca inadecvată.

La **pct. 4**, în debutul textului propus se va insera sintagma „**Art. 8**”, iar la **alin. (2)**, termenii „Oficiilor” și „Direcțiile” vor debuta cu inițială mică, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect. În plus, în finalul textului, termenul „preluări” se va scrie „preluării”.

La **pct. 5**, la **partea dispozitivă**, termenul „alienatele” se va reda sub forma „**alineatele**”.

La textul propus pentru **art. 9 alin. (1)**, termenul „agricultură” se va reda sub forma „**Agricultură**”. De asemenea, este necesară reformularea expresiei „ca urmare a urmare a fuziunii”, iar sintagma „la prezenta ordonanță de urgență” se va elimina.

La **alin. (4)**, cu referire la formularea „Veniturile proprii neutilizate existente în contul Direcției pentru Agricultură a Municipiului București *la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență*”, semnalăm că este necesară revederea soluției legislative preconizate, întrucât textul nu poate fi încorporat în această formă în actul normativ de bază.

La **pct. 6**, întrucât **art. 11** este structurat în 3 alineate, este necesară marcarea noului alineat ca **alin. (4)**; prin urmare, la **partea dispozitivă**, sintagma „alin. (3¹)” se va înlocui cu „**alin. (4)**”, iar textul propus se va marca cu cifra „(4)”.

Cu privire la **norma preconizată**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca partea finală a normei să fie redată astfel: „... fără a lua în calcul numărul de posturi aprobat **pentru Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și structurile** subordonate, **Agenția** pentru

Finanțarea Investițiilor Rurale și Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare”.

Totodată, în contextul normei propuse - care vizează numărul total al **funcțiilor publice de conducere la nivelul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale** - este de analizat relevanța expresiei „*cu excepția funcțiilor publice de secretar general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și al funcțiilor publice de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională*”, care a fost preluată ca atare din norma prevăzută la art. 391 din Codul administrativ.

6. La art. II, marcarea articolului se va redacta sub forma „**Art. II**”, observație valabilă pentru toate cazurile de acest fel.

Totodată, la **partea introductivă**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 299 din 07 iunie 2001” se va scrie sub forma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 299 din 7 iunie 2001”.

La **pct. 2**, la **partea dispozitivă**, în acord cu uzanțele redacționale, sintagma „se modifică și” se va elimina.

Reiterăm observația și pentru cazul similar de la **pct. 3**.

7. La art. V, la teza I, pentru o corectă și completă informare legislativă asupra Legii nr. 296/2023, după sintagma „a României” se va insera expresia „**pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare**”. De asemenea, după sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 314/2024” se va insera mențiunea „**cu modificările ulterioare**”.

Totodată, expresia „în maxim 45 zile” se va reda sub forma „**în termen de 45 de zile**”.

8. Ca observație generală, anexele se vor marca, conform normelor de tehnică legislativă, după modelul:

„*Anexa nr. 1*

(Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2024)”.

9. Întrucât anexele nr. 1 și 2 modifică și înlocuiesc anexele nr. 1 și 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2024, din care fac parte integrantă, **art. VI** se va elimina.

10. La anexa nr. 1, la **titlul acesteia**, pentru rigoarea redactării, se impune corectarea cuvântului redat greșit în textul „**instituțiilor** din subordinea Ministerului”.

Referitor la actele normative la care se fac trimiteri, la prima menționare, se impune redarea *in extenso* a titlurilor acestora, cu indicarea tuturor intervențiilor legislative suferite, acolo unde este cazul.

Spre exemplificare, la **nr. crt. 1**, la **actul normativ de înființare în vigoare**, după titlul Legii nr. 139/2014, se va insera sintagma „cu modificările ulterioare”, iar la **nr. crt. 2**, trimiterea la aceeași lege se va face sub forma, „Legea nr. 139/2014, cu modificările ulterioare”, nemaifiind necesară redarea *in extenso* a titlului, acesta fiind deja redat la **nr. crt. 1**.

De asemenea, la **nr. crt. 1**, la **coloana a 4-a (Structura rezultată)**, pentru rigoarea redactării, frazele vor debuta cu majusculă. De exemplu, termenul „-activitatea” se va redacta sub forma „Activitatea”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect.

La **nr. crt. 2**, tot la **actul normativ de înființare în vigoare**, sintagma „Legea nr. 197/2018 a muntelui, cu modificările și completările ulterioare” se va reda sub forma „**Legea muntelui nr. 197/2018**”, actul nesuferind ulterior alte evenimente legislative.

Observațiile se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din anexe.

La **nr. crt. 3**, în coloana nr. 2, anterior sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” se va insera termenul „**republicată**”, observație valabilă pentru toate cazurile similare.

La **nr. crt. 5**, în coloana nr. 2, după sintagma „prin Legea nr. 317/2009” se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 1105/31.12.2025